

# 关于加强医院基层党组织纪检委员履职能力建设的研究

巫世娟 孙贝贝\* 曹万祥

(深圳大学第一附属医院 深圳市第二人民医院, 广东 深圳 518035)

[摘要] 党的十八大以来,我国对医疗卫生反腐败工作提出了更为具体的要求,但公立医院由于监督对象的多元化、监督领域的专业性,如何发挥公立医院基层党支部纪检委员监督力量成为一项重要课题。笔者以深圳市A医院的基层党支部纪检委员作为研究对象,通过问卷调查和个别访谈,了解纪检委员的基本情况、对纪检工作的认识以及在工作中遇到的困难和建议。同时,分析纪检委员的工作状况、对职责的认识和履职能力,指出了纪检委员在职责认识、履职能力和工作积极性方面存在的不足,并提出了提升纪检委员履职能力的对策建议,包括明确职责定位、规范学习培训、强化专业素养、探索建立科学考评和激励机制等,为全面从严治党向基层延伸以及加强公立医院党支部纪检委员建设提供参考。

[关键词] 公立医院; 纪检委员; 廉洁文化建设; 纪检监督

[中图分类号] R 197 [文献标识码] A

## Research on Strengthening the Performance Ability of Discipline Inspection Commissioners of Grassroots Party Organizations in Hospitals

WU Shijuan, SUN Beibei\*, CAO Wanxiang

(The First Affiliated Hospital of Shenzhen University, Shenzhen Second People's Hospital, Guangdong Shenzhen 518035)

[Abstract] Since the 18th National Congress of the Communist Party of China, China has put forward more specific requirements for anti-corruption work in medical and health care. However, due to the diversification of supervision objects and the professionalism of supervision fields, how to leverage the supervisory power of grassroots party branch disciplinary inspection commissioners in public hospitals has become an important issue. The author took the disciplinary inspection committee members of the grassroots party branch of A Hospital in Shenzhen as the research object. Through questionnaire surveys and individual interviews, the basic information of the disciplinary inspection committee members, their understanding of disciplinary inspection work, and the difficulties and suggestions encountered in their work were understood. At the same time, the work status, understanding of responsibilities, and performance ability of disciplinary inspection commissioners were analyzed, and the shortcomings of disciplinary inspection commissioners in their understanding of responsibilities, performance ability, and work enthusiasm were pointed out. Strategies and suggestions were proposed to improve the performance ability of disciplinary inspection commissioners, including clarifying the positioning of responsibilities, standardizing learning and training, strengthening professional competence, exploring the establishment of scientific evaluation and incentive mechanisms, etc, to provide reference for the extension of strict party governance to grassroots and strengthening the construction of disciplinary inspection commissioners in public hospital party branches.

[Keywords] Public hospitals; Discipline inspection committee member; Construction of a culture of integrity; Discipline inspection and supervision

### 1 研究背景

打造忠诚干净担当、敢于善于斗争的纪检铁军,是推动新时代新征程纪检工作高质量发展的组织保障,事关全面从严治党、正风肃纪反腐的实际成效。党的十八大以来,我国对医疗卫生反腐败工作提出了更为具体的要求,但公立医院由于监督对象的多元化、监督领域的专业性,导致纪检监察工作面临诸多挑战。2018年6月25日,中

共中央办公厅印发了《关于加强公立医院党的建设工作的意见》,明确指出:医院纪委要全面履行监督执纪问责职责,严明纪律红线,提高拒腐防变能力。加强党员干部和医务人员遵规守纪情况的监督检查。加强医院纪检干部队伍建设,提高履行职责能力,充分发挥监督职能作用<sup>[1]</sup>。2019年12月3日,国家卫生健康委员会办公厅印发《公立医院章程范本》,其中就公立医院如何

[收稿日期] 2023-09-30

[作者简介] 巫世娟,女,副主任医师,主要从事纪检工作。

[\*通信作者] 孙贝贝 (E-mail: 848470900@qq.com)

落实纪检监察工作、强化纪委的职能等一系列问题提供了明确的解决出路,制定了详细章程。当前,医疗卫生领域腐败问题频发,2023 年国家卫生健康委等 14 个部门联合印发《2023 年纠正医药购销领域和医疗服务中不正之风工作要求的通知》,对医疗卫生反腐败工作提出了更为具体的要求。基层党组织纪检委员作为医疗卫生领域全面从严治党、党风廉政建设和反腐败工作的一支重要力量,在保障公立医院党性、公益性、人民性,营造风清气正的行业环境方面,发挥着至关重要的作用<sup>[2]</sup>。医疗领域专业性较强,相关违纪违法行为具有一定隐蔽性,问题不易被察觉,加强基层党组织纪检委员履职尽责能力,有利于发挥纪检委员监督“前哨”“探头”作用,打破监督对象专业性壁垒,实现“小切口”突破、“靶向式”监督,一体推动党内监督、政治监督走深走实,为医院高质量发展提供坚强纪律保障<sup>[3]</sup>。

## 2 研究对象及方法

本研究纳入对象均为深圳市 A 医院各基层党支部纪检委员,包含党总支纪检委员、党支部纪检委员。近年来,A 医院以“党建引领,文化筑基”的党建价值观,不断加强医院党的建设。医院设立 17 个党总支,77 个党支部,党员 1300 多人,在岗纪检委员共 74 名,其中党总支纪检委员 13 名、党支部纪检委员 61 名。

调查研究采用问卷法和个别访谈法相结合的方式。问卷内容涵盖了纪检委员的基本情况(性别、学历、年龄、履职经历等)、对纪检工作的认识(了解、作用、重要性、总体评价等),以及在从事纪检工作中遇到的困难和建议等<sup>[4]</sup>。调查采用纸质问卷,纪检委员以无记名方式填写,发放问卷 58 份,回收问卷 58 份,有效率为 100%。同时,与部分纪检委员开展个别访谈,了解其在日常履职尽责中存在的困难和意见建议,找出 A 医院纪检工作中存在的问题和不足,探索提升医院基层党组织纪检委员履职尽责的有效途径。

## 3 A 医院党支部纪检委员工作现状

### 3.1 基本情况

根据问卷调研结果,A 医院纪检委员均为兼职。58 名纪检委员中,男性 40 人,女性 18 人,年龄层以 35~45 岁居多,硕士研究生及以上学历为主,且大多为高级职称。纪检委员中,医生占比较高,大部分无行政职务,来院工作时间大多在 20 年及以上。整体来看,虽然 A 医院纪检委员整体工龄较长、职称和学历普遍较高,但他们均为兼职,且在支部换届后部分履新的纪检委员无纪检工作经验,在支部纪检相关工作的开展方面会面临更多的挑战。

### 3.2 基层党组织纪检委员对职责的认识和了解不到位

当前,医疗卫生领域腐败问题频发,A 医院 3560 多名员工,约 1400 名党员,专职纪检干部仅有 5 人,且大部分为医疗专业背景,法律专业背景的人员匮乏,监督力量相对薄弱,因此,发挥党支部纪检委员的作用有利于增强现有监督力量。目前,医院党支部纪检委员大多只知晓大致的工作职责,在支部具体工作中,监督的方式方法单一、范围内容把握不够<sup>[5]</sup>;对开展纪检工作的重要性认识还不够到位;对工作职责、定位以及机制并不清晰明了;在具体工作中也缺乏一定的主动性。

调查问卷显示,有 93.1% 的纪检委员认为纪检委员工作职责是经常了解并向党支部委员会和上级纪委反映本支部党员执行纪律的情况;77.58% 认为是检查、处理党员违反党纪的案件,同各种违反党纪和败坏党风的行为作斗争。而根据中共深圳市委组织部编制的《党支部工作手册》,纪检委员除上述两种工作职责外,还有协同组织委员、宣传委员对党员进行党性、党风、党纪教育;管理群众对党员的检举、控告;对受党纪处分的党员进行考察教育的职责。显然,基层党组织纪检委员对职责的认识和了解不够全面,一定程度上会影响纪检工作的开展。

### 3.3 基层党组织纪检委员的履职能力有待提升

根据问卷统计数据,在开展监督工作方面,93.1% 的纪检委员侧重于转发医院党委、纪委关于党风廉政建设学习安排情况;在发现问题的方式,89.65% 的纪检委员关注员工日常的思想言论,72.41% 的纪检委员开展监督检查工作;履职感受方面,32.93% 的纪检委员反映,在履职过程中经验不足,方法欠缺,有无力感;32.75% 的纪检委员认为纪检工作标准高、要求严,履职压力大,缺乏成就感。究其原因,纪检委员 70.6% 为医护人员、13.7% 为医技人员、15.5% 为行政后勤人员,他们多为兼职的一线医务人员,大多没有纪检工作经验,参加培训较少,形势把握不准,理论掌握不够,难以开展党支部纪检工作,自身还担负着繁重的临床工作,参与纪检工作的积极性和主动性不高。此外,纪检委员平均学历较高,但是大部分的在职人员都是医学背景出身,无纪检监察工作相关的专业,加之纪检监察监督对象的多元性和监督领域的专业性,导致纪检监察工作成效往往并不能让人满意,在一定程度上会影响纪检委员履职尽责能力。同时,纪检委员的身份意识不强,履职意识还未真正树立,履职能力有待提升。

### 3.4 基层党组织纪检委员的工作积极性、主动性和创新性不够

根据问卷统计数据,在承担纪检工作对自己职业发展起到的作用方面,82.75% 的纪检委员认为在拓宽思路、提升能力方面有帮助,对职业发展起到积极正面影响;22.41% 认为对能力提升有一定帮助,但难出亮点,对

个人发展没有带来实际好处；3.44%认为会拖累其他指标性任务的完成，对职业发展有一定的影响。本次调查结果显示，基层纪检委员日常监督工作，大多数是传达转发院纪委的通知要求，缺乏创新性和主观能动性，部分纪检委员缺乏主动开展监督工作的意识，致使基层监督工作形式化、表面化<sup>[5]</sup>。

由于对纪检委员的特殊功能和岗位价值暂无相对合理的评价机制，一定程度影响到纪检委员工作的内在动力，荣誉感和使命感不足，部分纪检委员存在不愿意得罪人的思想，潜意识里缺乏主动开展监督工作的意识。医院对纪检委员履职缺乏激励措施，致使纪检委员监督工作形式化、表面化、缺乏开拓进取与钻研业务精神，很难创造性开展工作。纪检工作是专业性高，知识储备要求多、综合性强的一项工作，支部纪检委员多忙于临床科教研工作，再加上缺乏锻炼训练机制，学习培训不够经常、具体、深入，导致了纪检委员系统专业的知识储备和实战经验不足，纪检业务能力薄弱。

#### 4 A 医院基层党组织纪检委员履职能力建设的对策与建议

##### 4.1 围绕党内监督、政治监督，明确职责定位，厘清纪检委员工作职责

紧密围绕习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大重要指示精神，以聚焦新时代新征程打造全面从严治党与廉洁治理高地为核心，加强医院纪检委员队伍建设。一是引导纪检委员履行好管辖支部范围内的监督责任；二是建议纪检委员可通过开展监督检查、谈话提醒、报告重要情况、推动廉洁风险防控等多种形式履行职责<sup>[6]</sup>；三是通过定期不定期开展座谈交流、学习培训等形式，帮助纪检委员厘清工作职责，提升业务能力，引导纪检委员把责任记在心里、扛在肩上，推动全面从严治党的走深走实，让监督的触角延伸到“神经末梢”。

##### 4.2 规范学习培训，强化专业素养，提升履职能力

严格按照有关工作要求，结合全院纪检干部教育整顿工作以及主题教育各项要求，进一步加强纪检干部的思想教育和纪律约束。加大医院纪检干部的教育培训力度，提升业务能力，进一步发挥各党总支、支部纪检委员在监督执纪问责中的作用，强化监督力度，形成网格化、信息化、智慧化、规范化的高水平医院建设纪检监察队伍：（1）是通过院内院外、线上线下相结合的方式，发挥纪检委员工作群、医院OA平台作用，定期不定期推送“纪检工作动态”“党章党规党纪”“以案示警”等纪检监察相关知识；（2）以纪检干部教育整顿为契机，开展纪检委员个人自学，不断强化纪检委员的政治理论水平、提升发现问题线索的能力、增强解决科室自身问题

的本领；（3）组织开展纪检干部培训，有针对性地开展日常监督检查工作、纪检理论、审查审理等方面的培训，真正做到理论联系实际，切实增强医院基层纪检委员的专业素质和履职尽责能力。

##### 4.3 探索建立科学考评和激励机制，提高纪检工作的积极性，提升工作认同感

医院现存的党务考评激励机制中，大多集中在党支部整体工作和党支部书记履职尽责上，缺少对支部纪检委员的考评和激励机制。加强基层党建考核评价体系建设，是落实党要管党、从严治党的具体体现和重要举措，是加强党建工作的重要保障<sup>[4]</sup>。医院纪委应：（1）可探索建立科学考评和激励机制，提高纪检委员工作积极性。根据纪检委员作用发挥的实际情况进行考核，并对表现优异的纪检委员予以表彰。科学设计考核指标，考核可以为评优评先、职称评聘提供参考，激励纪检委员更好地在各支部积极主动发挥先锋模范带头作用，推动党支部党风廉政建设；（2）探索医院在出具党员干部廉政审核意见前，征求其所在党支部、党总支的意见，使基层党组织的监督作用真正得到体现。（3）在具体的实践中做好传帮带工作，提升纪检委员对岗位的认同感和归属感，增强使命感和价值认同<sup>[7]</sup>。

## 5 结 语

随着医疗反腐工作的不断深入，国家对公立医院的纪检监察工作要求也会越来越高，医院需要进一步加强对于公立医院党支部纪检委员履职尽责能力建设，查找纪检监察工作中的不足之处，发挥监督赋能防范风险的作用，营造风清气正的干事创业环境。因此，及时发现和改进医院纪检监察工作中存在的不足，最大限度发挥监督效能，进一步提高公立医院党风廉政建设以及管理水平显得尤为重要<sup>[8]</sup>。医院党支部作为党组织的基本组成单位，是建设廉政党风的坚实战斗基础，通过引导纪检委员履行好管辖支部范围内的监督责任，加强党章党规党纪的教育培训，提升纪检业务水平，开展监督检查、谈话提醒、报告重要情况、推动廉洁风险防控等多种形式，落实职责做实做细日常监督。同时，通过定期不定期开展座谈交流、学习培训、探索建立科学考评和激励机制、开展警示教育和丰富廉洁文化活动的形式，帮助纪检委员厘清工作职责，提高工作积极性，推动全院纪检干部相互联动，进一步提高党支部纪检委员履职尽责水平和业务水平，充分发挥纪检监察中的“神经末梢”作用<sup>[9]</sup>，使医院纪检监察的覆盖范围更加全面，对苗头性、倾向性的廉洁问题，能够及时预防，抓早抓小、防微杜渐，进一步推动医院的党风廉政建设工作，以高质量纪检监察推动医院高质量发展。